

XV
CONGRESO
INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA
ADMINISTRACIÓN
E
INFORMÁTICA



ANÁLISIS AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO: UNA VISIÓN PROSPECTIVA

Área de Investigación: Entorno Socioeconómico de la Organización.

AUTORES

Ángel Antonio Cabrera Méndez 1

Licenciatura

Universidad Nacional Autónoma de México

Facultad de Contaduría y Administración – UNAM

01 52 (55) 26 27 00 89

antonio_cabrera@comunidad.unam.mx; lic.antoniocabrera@hotmail.com

Dirección: Circuito Exterior s/n, Ciudad Universitaria, C.P. 04510 México, D.F.

Domicilio: Aztlán 25, col. la Cantera, Tlalnepantla, Estado de México C.P. 54150

Gema Puig López 2

Licenciatura

División de Investigación de la Facultad de Contaduría y Administración – UNAM

Facultad de Contaduría y Administración – UNAM

01 52 (55) 56 65 62 09

gpuigl@hotmail.com; gpuig@correo.fca.unam.mx

Dirección: Circuito Exterior s/n, Ciudad Universitaria, C.P. 04510 México, D.F.

Domicilio: Tokio 1964 No. 5, Col. Olímpica, México, D.F., Coyoacán, C.P. 04710

Francisco Javier Valdez Alejandro 3

Maestría

División de Investigación de la Facultad de Contaduría y Administración – UNAM

Facultad de Contaduría y Administración – UNAM

01 52 (55) 56 22 84 65

fvaldez@correo.fca.unam.mx

XV

CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

Circuito Exterior s/n, Ciudad Universitaria, C.P. 04510 México, D.F.

RESUMEN

Análisis al Plan Nacional de Desarrollo: Una Visión Prospectiva

Área de investigación: Entorno Socioeconómico de la Organización.

En este trabajo se analiza el entorno socioeconómico de las organizaciones y cómo influyen las acciones del gobierno para el logro de sus objetivos de acuerdo a la manera en que se están gestionando desde este momento las metas a conseguir a largo plazo. Se da inicio con la enumeración de los aspectos más importantes del Plan Nacional de Desarrollo (PND), como son los 5 Ejes de Acción y los 10 Objetivos Nacionales; asimismo, se hace referencia a los tres informes de la presente Administración Federal. En segundo lugar, destacan los conceptos básicos referentes a la prospectiva y la manera en que se pueden construir los escenarios deseados para enfocar las acciones más allá de sólo los escenarios probables. El tercer apartado es acerca de un ejercicio de prospectiva y los resultados obtenidos de acuerdo al análisis de los escenarios planteados; el método empleado es el de Análisis de Impacto Cruzado, el cual se basa en una lista de descriptores o variables a los cuáles se les asignan al menos dos Estados posibles, y para complementar el análisis cualitativo se emplea el software "Scenario Wizard 2.11", arrojando dos escenarios de consistencia cuyas características son muy diferentes entre sí. La Prospectiva nos ayudará a determinar las acciones necesarias para conseguir el escenario deseable, construyéndolo desde el presente.

Palabras Clave

Prospectiva, Pobreza Multidimensional y Desarrollo Humano Sustentable

XV

CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

PONENCIA

Análisis al Plan Nacional de Desarrollo: Una Visión Prospectiva

Área de investigación: Entorno Socioeconómico de la Organización.

Introducción:

El objetivo de este trabajo consiste en analizar las acciones que realiza el Gobierno de acuerdo al Plan Nacional de Desarrollo y la construcción de un mejor futuro para nuestro país y por consiguiente para las organizaciones. Actualmente, existe como complemento al Plan Nacional de Desarrollo (PND) la “Visión México 2030”, proyecto de Nación para asegurar el Crecimiento y Desarrollo de México, y el objetivo de esta investigación es determinar a través de un ejercicio de prospectiva si es que las acciones propuestas son las necesarias para la consecución de un escenario deseado a largo plazo para el entorno socioeconómico de nuestro país. Asimismo, se hace énfasis en la realidad social que acontece a nuestro país, puesto que se está muy lejos de lograr los objetivos propuestos, las cifras se ubican por debajo de las esperadas. El método de Análisis de Impacto Cruzado nos permitirá identificar dos escenarios, uno de los cuáles será deseable o positivo y el otro negativo, así la intención de la Prospectiva será la de construir el presente para lograr ese futuro deseable.

I.- Plan Nacional de Desarrollo

El Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 tiene como finalidad establecer los objetivos nacionales, así como las prioridades de la presente Administración para el cumplimiento de los mismos por medio de una dirección eficiente. Representa el compromiso que el Gobierno Federal tiene para llevar a cabo los objetivos y estrategias nacionales establecidos en este Plan

XV

CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

a través de programas sectoriales, especiales, institucionales y regionales que emanan del mismo.

Visión México 2030

Esta visión expresa la voluntad colectiva de cambio con el propósito de alcanzar el Desarrollo Humano Sustentable. Esta prospectiva plantea la imagen de país durante un proyecto a 23 años, marcando un propósito común y un sueño compartido alcanzable a través del esfuerzo de todos. Es indispensable realizar los ajustes y cambios necesarios para seguir la trayectoria correcta; el objetivo del Plan Nacional de Desarrollo es sentar bases sólidas que permitan realizar esta visión, logrando las estrategias generales y alcanzando las prioridades de desarrollo por medio de una prospectiva a largo plazo, sin descuidar el presente.

Cinco Ejes de Acción

En el Siglo XXI, México enfrenta importantes desafíos. La constante evolución del entorno mundial y el cambio tecnológico acelerado implican nuevos retos y oportunidades. A partir de su riqueza histórica y cultural, enfrenta el desafío de hacer realidad el anhelo de muchos mexicanos ante las profundas transformaciones que se viven: un México más justo y más equitativo, competitivo y generador de empleos, democrático y proyectado al mundo, donde cada uno de los mexicanos sea protagonista del desarrollo y donde sus beneficios lleguen a todos los que forman parte de esta nación.

El Desarrollo Humano Sustentable, como principio rector del Plan Nacional de Desarrollo asume que "el propósito del desarrollo consiste en crear una atmósfera en que todos puedan aumentar su capacidad y las oportunidades puedan ampliarse para las generaciones presentes y futuras" (Calderón, 2007)

XV

CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

Eje 1: Estado de Derecho y Seguridad (PND 2007-2012)

El primer Eje de este Plan parte del hecho de que el Gobierno tiene la obligación de asegurarse de cumplir y hacer cumplir la ley para así garantizar que exista un auténtico Estado de Derecho en México. Las personas necesitan desarrollarse de una forma libre y segura que garantice una adecuada interacción social donde la libertad y la responsabilidad se encuentren vinculadas y como punto de apoyo entre sí, dentro de un marco legal que se encuentre respaldado por instituciones sólidas, cubriendo de este modo la necesidad de la población de seguridad para su Desarrollo Humano Sustentable.

Eje 2: Economía Competitiva y Generadora de Empleos (PND 2007-2012)

El punto importante de este Eje es el desempeño de la economía, puesto que entre más competitiva sea, generará más y mejores empleos para la población. Para que México se pueda insertar eficazmente en la economía global debe tener un nivel más elevado de competitividad a través de las instituciones, recursos, capacidades y competencias de la población, así como la disponibilidad de infraestructura y tecnología. Cabe mencionar que el dinero destinado a la salud y la educación es una inversión muy rentable.

Eje 3: Igualdad de Oportunidades (PND 2007-2012)

Todos los mexicanos deben contar con las mismas oportunidades sin distinguir lugar de origen o ingreso de sus padres, deben tener acceso a las mismas oportunidades de realización y formación para poder ampliar sus capacidades y mejorar las condiciones de vida de aquellos que lo requieran. El reto principal es desarrollar una estrategia que permita “eliminar el determinismo representado para muchos por sus condiciones al nacer”. Principalmente tomando en cuenta que uno de cada cinco mexicanos no tiene asegurada la alimentación de



CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

cada día, mientras que gran parte de la riqueza está distribuida en unas cuantas manos. Si se cuenta con educación de calidad se podrá elevar el desarrollo de las personas, así como su crecimiento económico.

Eje 4: Sustentabilidad Ambiental (PND 2007-2012)

Busca mejorar las condiciones actuales de vida de la población mediante el uso racional de los recursos naturales para así asegurar el patrimonio de las generaciones futuras. La depredación del Medio Ambiente ha traído repercusiones muy serias en la calidad de vida y las posibilidades de contar en verdad con un adecuado desarrollo del país; esta situación es más grave aún al considerar la variedad de ecosistemas que coexisten en nuestro territorio, presentando condiciones de riqueza muy por encima de otras naciones que en verdad saben aprovechar sus escasos recursos naturales. La propuesta del Plan Nacional de Desarrollo en este Eje es principalmente la “transversalidad” por medio y para obtener una adecuada coordinación interinstitucional que implique integración de todos los sectores de gobierno para así obtener resultados cuantificables a un buen nivel. Se pueden aprovechar los recursos naturales por medio de una efectiva planeación que implique análisis de impacto ambiental e inversión en investigación y desarrollo para así ser productivos y detener el deterioro del Medio Ambiente.

Eje 5: Democracia Efectiva y Política Exterior Responsable (PND 2007-2012)

Los mexicanos debemos percibir la democracia como una forma de vida y no como un procedimiento, esto sólo se logrará si se reduce la brecha que separa a los ciudadanos de sus representantes, todo a través de la formación de acuerdos, diálogo y una efectiva rendición de cuentas. Se propone que el ejercicio de una ciudadanía participativa responsablemente en los asuntos públicos traiga consigo además una política exterior responsable y activa que procure el Desarrollo Humano de los mexicanos así como de otros pueblos. Se busca que por medio de una Política Exterior Responsable se consiga posicionar a México como un auténtico promotor del Desarrollo Humano a través de un aprovechamiento íntegro de los tratados internacionales

XV

CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

no sólo en el aspecto comercial pues lo más importante es la cooperación entre naciones para la defensa de los derechos de todas las personas, independientemente de su estatus migratorio.

Los 5 Ejes de Acción de este Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 están apoyados por los planteamientos de los 10 Objetivos Nacionales, cuya interacción deberá terminar de construir la base de la Visión México 2030

Objetivos Nacionales:

1. Garantizar la seguridad nacional, salvaguardar la paz, la integridad, la independencia y la soberanía del país, y asegurar la viabilidad del Estado y de la democracia.
2. Garantizar la vigencia plena del Estado de Derecho, fortalecer el marco institucional y afianzar una sólida cultura de legalidad para que los mexicanos vean realmente protegida su integridad física, su familia y su patrimonio en un marco de convivencia social armónica.
3. Alcanzar un crecimiento económico sostenido más acelerado y generar los empleos formales que permitan a todos los mexicanos, especialmente a aquellos que viven en pobreza tener un ingreso digno y mejorar su calidad de vida.
4. Tener una economía competitiva que ofrezca bienes y servicios de calidad a precios accesibles, mediante el aumento de la productividad, la competencia económica, la inversión en infraestructura, el fortalecimiento del mercado interno y la creación de condiciones favorables para el desarrollo de las empresas, especialmente las micro pequeñas y medianas.
5. Reducir la pobreza extrema y asegurar la igualdad de oportunidades y la ampliación de capacidades para que todos los mexicanos mejoren significativamente su calidad de vida y tengan garantizados alimentación, salud, educación, vivienda digna y un medio ambiente adecuado para su desarrollo tal como lo establece la Constitución.
6. Reducir significativamente las brechas sociales, económicas y culturales persistentes en

XV

CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

- la sociedad, y que esto se traduzca en que los mexicanos sean tratados con equidad y justicia en todas las esferas de su vida, de tal manera que no exista forma alguna de discriminación.
7. Garantizar que los mexicanos cuenten con oportunidades efectivas para ejercer a plenitud sus derechos ciudadanos y para participar activamente en la vida política, cultural, económica y social de sus comunidades y del país.
 8. Asegurar la sustentabilidad ambiental mediante la participación responsable de los mexicanos en el cuidado, la protección, la preservación y el aprovechamiento racional de la riqueza cultural del país, logrando así afianzar el desarrollo económico y social sin comprometer el patrimonio natural y la calidad de vida de las generaciones futuras.
 9. Consolidar un régimen democrático, a través del acuerdo y el diálogo entre los Poderes de la Unión, los órdenes de gobierno, los partidos políticos y los ciudadanos, que se traduzca en condiciones efectivas para que los mexicanos puedan prosperar con su propio esfuerzo y esté fundamentado en valores como la libertad, la legalidad, la pluralidad, la honestidad, la tolerancia y el ejercicio ético del poder.
 10. Aprovechar los beneficios de un mundo globalizado para impulsar el desarrollo nacional y proyectar los intereses de México en el exterior, con base en la fuerza de su identidad nacional y su cultura; y asumiendo su responsabilidad como promotor del progreso y de la convivencia pacífica entre las naciones.

Se puede percibir que la intención de todos los Ejes y Objetivos que forman parte de este Plan Nacional de Desarrollo están encaminados a elevar y conseguir un adecuado nivel de calidad de vida de la población, pero la realidad es que no se están alcanzando dichas proyecciones, incluso los programas antipobreza no han cumplido y es vital hacer los ajustes necesarios para resolver esta situación. Hasta el momento se han presentado dos informes de resultados y hacen referencia a la “Pobreza” incluida en el Eje 3 Igualdad de Oportunidades.

XV

CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

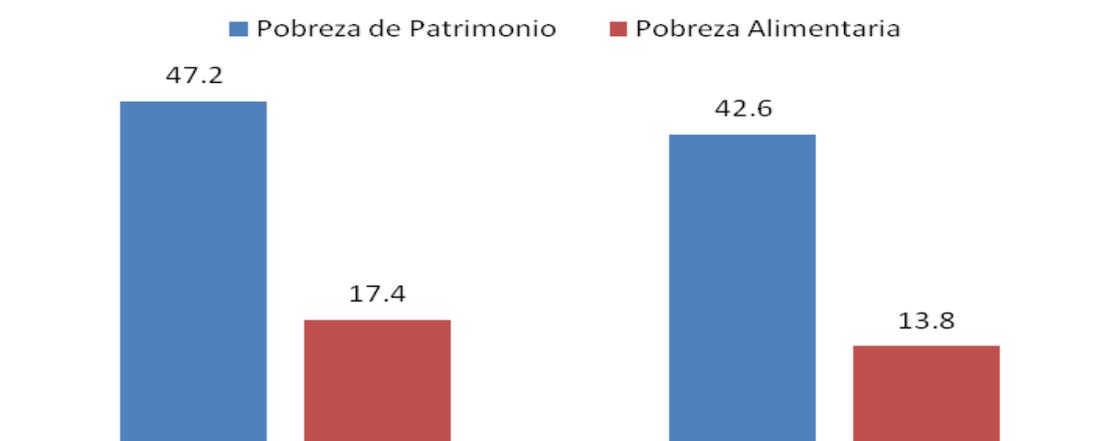
Resultados presentados en el Primer Informe de Gobierno ¹

“El principal reto para la presente administración en materia de política social es contribuir al desarrollo de las capacidades básicas de los mexicanos que viven en condiciones de marginación, tales como nutrición, salud, educación y acceso a la vivienda, con el fin de lograr una mayor igualdad de oportunidades” (Calderón, 2007)

En el año 2007, el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) presentó las estimaciones de pobreza para el periodo comprendido entre 2004 y 2006, los rubros a destacar en este momento son los relacionados con Pobreza de Patrimonio y la Pobreza Alimentaria, ubicándose la primera en el 2004 en 47.2% y en el 2006 en un 42.6% (44,677,884 habitantes), mientras que la Pobreza Alimentaria presentó en el 2004 17.4% viéndose disminuida en el 2006 hasta un 13.8% (14,428,436 habitantes). Hubo reducciones en ese periodo debido a que en 2007 se autorizaron 163,247.5 millones de pesos para el conjunto de programas y acciones para superar la pobreza, que significaron 11% más en términos reales al presupuesto del 2006, representando el 1.7% en proporción del Producto Interno Bruto (PIB).

¹ Gobierno Federal – 1er. Informe de Gobierno

Evolución de la Pobreza, 2004-2006



Fuente: Estimaciones del CONEVAL en base en el ENIGH 2006

En agosto de 2007 el CONEVAL presentó la estimación de la pobreza en México con base en la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH) a través del INEGI en 2006.

En 2007 el programa Oportunidades contó con un padrón de cinco millones de familias beneficiadas, distribuidas en 92,961 localidades en 2444 municipios dentro de las 32 entidades federativas de la República Mexicana. De estas familias, un 85.8% de ubica en localidades rurales (incluyendo el 17.5% ubicado en localidades semiurbanas) y un 14.2% en localidades urbanas.

El actual Plan Nacional de Desarrollo es el reflejo de la problemática que ha afectado desde hace muchos años a nuestro país, incluso es claramente apreciable su similitud con los proyectos anteriores, tanto en su contenido como en la falta de eficiencia para lograr todas sus propuestas, principalmente porque no ha existido el seguimiento adecuado como consecuencia de que un sexenio no es suficiente para corregir los errores anteriores y además comenzar a



CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

encausar adecuadamente las nuevas metas, lo que hace evidente que los esfuerzos de los gobernantes han sido rebasados por causas internas y externas.

Cuando el presidente Calderón presentó su primer informe en el 2007 aún no era posible proporcionar datos consistentes acerca de su primer año de gobierno, y los reportes presentados por el INEGI por medio del ENIGH estaban actualizados hasta el año 2006, como consecuencia se presentaron cifras que mostraban el panorama del final del sexenio anterior que además eran muy similares con los obtenidos ese año y formaban parte del seguimiento del programa Visión México 2030 aunque era necesario hacer ajustes para conseguir el objetivo de alcanzar el Desarrollo Humano Sustentable.

Resultados presentados en el Segundo Informe de Gobierno ²

La política social de la actual administración tiene como marco conceptual el Programa “Vivir Mejor” iniciado en abril del 2008 con la intención de concentrar todos los esfuerzos del Gobierno hacia un mismo objetivo: el Desarrollo Humano Sustentable. Esta política busca el aprovechamiento y coordinación de los distintos programas sociales, orientando sus objetivos a:

- Reducir en forma significativa el número de mexicanos que viven en condiciones de pobreza, mediante instrumentos que aumenten sus capacidades básicas y productivas.
- Elevar la productividad de las personas, para mejorar su capacidad de emplearse y así generar ingresos. El desarrollo de capacidades productivas es parte fundamental en el desarrollo nacional.
- Incorporar criterios de sustentabilidad a la política social, para aprovechar de manera responsable los recursos naturales; asignando los recursos necesarios al patrimonio natural de las comunidades más pobres del país para posibilitar su conservación y su aprovechamiento responsable.

² Gobierno Federal – 2º. Informe de Gobierno



CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

Vivir Mejor no es sólo un conjunto de acciones y políticas, sino que constituye el compromiso y la aspiración legítima de la Nación para generar las condiciones que permitan alcanzar un mejor país; es la enunciación explícita del anhelo del Gobierno Federal.

Resultados presentados en el Tercer Informe de Gobierno:³

En diciembre de 2009, el CONEVAL dio a conocer la nueva metodología a utilizar para realizar la medición oficial de pobreza en nuestro país, denominada medición multidimensional de la pobreza. Esta metodología permite profundizar en el estudio de la pobreza, puesto que se analizan las carencias sociales más que como una medición de ingresos

Esta nueva metodología toma en consideración los indicadores establecidos en la Ley General de Desarrollo Social (LGDS): rezago educativo; acceso a los servicios de salud; acceso a la seguridad social; calidad y espacios de la vivienda; servicios básicos en la vivienda; acceso a la alimentación; ingreso corriente per cápita y grado de cohesión social.

La pobreza multidimensional incorpora tres espacios de las condiciones de vida de la población: bienestar económico, derechos sociales y contexto territorial.

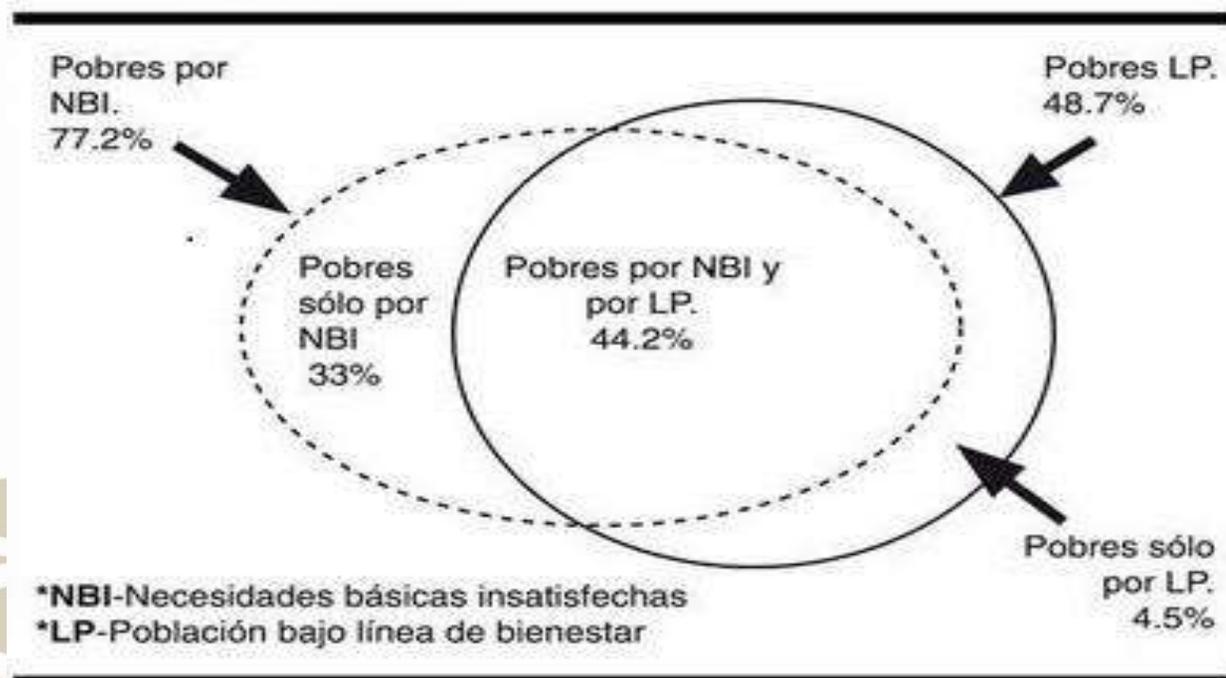
- La dimensión asociada al espacio de bienestar económico se mide por el indicador de ingreso corriente per cápita, y se establece una cantidad mínima de recursos monetarios (definida por la línea de bienestar) requeridos para satisfacer las necesidades básicas de las personas.
- Las dimensiones asociadas a los derechos sociales se miden por medio de los indicadores de la LGDS. Se considera que una persona tiene carencia en el espacio de derechos cuando presenta carencia en al menos una de estos indicadores.
- La presencia simultánea de carencias en los dos espacios afecta de forma considerable las condiciones de vida de las personas, lo que da origen a la siguiente definición de pobreza multidimensional: “Una persona se encuentra en situación de pobreza

³ Gobierno Federal – 3er Informe de Gobierno.

multidimensional cuando no tiene garantizado el ejercicio de al menos uno de sus derechos para el desarrollo social, y sus ingresos son insuficientes para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades. Por tanto, se considerará en pobreza multidimensional extrema a los segmentos de la población que presenten tres o más carencias sociales y su ingreso sea insuficiente para cubrir sus necesidades de alimentación, aún si dedicaran todo su ingreso para este fin.

- De acuerdo con esta edición, en 2009, 44.2% de la población nacional vivía en condiciones de pobreza multidimensional, en otras palabras, aproximadamente 47.2 millones de personas en el país presentaban al menos una carencia social y no tenían un ingreso suficiente para satisfacer sus necesidades.

Grupos de pobreza multidimensionales. Datos y método de Coneval. México



Fuente: Realizado de acuerdo a la Metodología del CONEVAL por Julio Voltinik y publicado en la Jornada el día 11 de diciembre de 2009

XV

CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

Calidad de Vida

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), la calidad de vida es “La percepción que un individuo tiene de su lugar en la existencia, en el contexto de la cultura y del sistema de valores en los que vive y en relación con sus expectativas, sus normas, sus inquietudes. Se trata de un concepto muy amplio que está influido de modo complejo por la salud física del sujeto, su estado psicológico, su nivel de independencia, sus relaciones sociales, así como su relación con los elementos esenciales de su entorno”.⁴

Es necesario aclarar que la Calidad de Vida es la capacidad que posee el grupo social ocupante de satisfacer sus necesidades con los recursos disponibles en un espacio natural dado; abarca los elementos necesarios para alcanzar una vida humana decente. Actualmente, es un esfuerzo de toda acción política tanto a nivel nacional como a nivel internacional para lograr dignidad en la vida humana. Por otro lado, es un fruto del trabajo, de la organización social, de la misma tecnología, y sobre todo, del buen uso del medio ambiente. Es el replanteamiento de economía orientada por un nuevo humanismo, donde el progreso económico se armoniza con el progreso social. Principalmente, significa una modificación fundamental en la discusión del tema del desarrollo.

El concepto de calidad de vida tiene una interpretación muy diferente cuando lo emplean hombres cuyas necesidades vitales están satisfechas, como en el caso de quienes viven en los países ricos y altamente industrializados, que cuando lo emplean otros cuya principal preocupación es cómo y con qué alimentarse el día a día, como sucede en los países subdesarrollados. Para estos últimos, el desarrollo económico es urgente y prioritario para lograr un nivel material que logre satisfacer sus necesidades básicas: alimentación, vivienda, vestido, salud y educación. En el caso de los primeros se replantea su crecimiento, intentando superar el enfoque predominantemente económico ligado a la producción de riqueza material y la ampliación del mercado a costa de los países pobres. Las naciones atrasadas no deben

⁴ OMS – Informe sobre salud en el mundo.

XV

CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

imitar el proceso de desarrollo de las naciones avanzadas, sino que ambas deben reorientar sus estilos. Éstas últimas, controlando su crecimiento material, buscando calidad en lugar de cantidad; y las primeras estableciendo una conciencia global del problema y a la vez, una solución al mismo.

Es muy importante hacer referencia a dos conceptos importantes que forman parte de las bases para lograr cumplir las metas de Calidad de Vida:

Pobreza Alimentaria: ⁵

Incapacidad para obtener una canasta básica alimentaria, aún si se hiciera uso de todo el ingreso disponible para comprarla.

Pobreza de Patrimonio: ⁶

Insuficiencia del ingreso disponible para adquirir canasta alimentaria, así como realizar los gastos necesarios en salud, vestido, vivienda, transporte y educación, aunque la totalidad del ingreso del hogar fuera utilizado sólo para la adquisición de estos bienes y servicios.

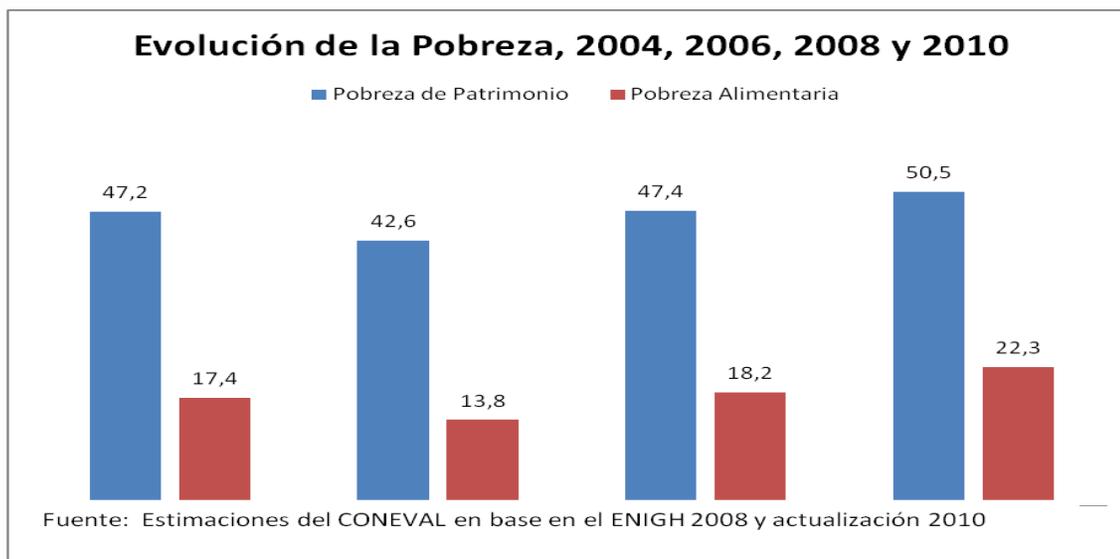
La siguiente gráfica nos muestra la realidad que ha acontecido a nuestro país en los últimos años, donde se había mostrado una leve mejoría y estabilidad, pero la falta de planeación concreta no permitió hacer frente de manera sólida a la crisis iniciada en el 2008 y eso se vio reflejado en el número de pobres, lo cual trae como consecuencia el retraso en la formación de la base que permitirá conseguir el logro de la Visión México 2030, para lo cual se deben considerar las acciones que deben emprenderse desde este momento.

⁵ CONEVAL

⁶ CONEVAL



CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA



II.- Prospectiva

“La Prospectiva es la identificación de un futuro probable y de un futuro deseable, diferente de la fatalidad y que depende únicamente del conocimiento que tenemos sobre las acciones que el hombre quiera emprender” (Mojica, 1991).

Su intención no es la de predecir el futuro o considerarlo como si fuera algo predeterminado, más bien se orienta a su construcción, esto, asumiendo que el futuro puede crearse pues aún no está decidido. Diversos autores consideran que existen dos maneras de identificar y comprender el futuro, la primera opción es como una Realidad Única y la otra como una Realidad Múltiple. La primera es para muchos sinónimo de fatalidad o destino, mientras que la segunda es aquella realidad que puede ser cambiada porque implica tres opciones distintas, la primera opción de esta Realidad Múltiple es el Futuro Posible y es aquel que acontece sin depender de nuestras acciones pues es consecuencia simplemente de que las cosas vayan pasando, la segunda opción es el Futuro Probable, éste puede suceder como su nombre lo indica con mayor probabilidad y en este caso es resultado de la determinación del hombre pues de él dependen los hechos como consecuencia de los actos y decisiones que se van tomando

XV

CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

(en ocasiones involuntariamente); es lo que pasará en el futuro de acuerdo a la simple consecución de nuestras actividades normales. La última opción y la más importante de todas es el Futuro Deseado, puesto que éste no sólo se va construyendo como consecuencia de los hechos sino que implica algo más allá de una simple planeación, donde el hombre es plenamente el responsable y constructor de su propio futuro e implica además una adecuada y extensa creación de los escenarios posibles donde un cambio en esa planeación puede ser identificado a tiempo e incluso evitado para así asegurarse de que el futuro deseado se conseguirá incluso en el tiempo indicado. De este modo podemos conseguir que las cosas cambien significativamente superando por completo los pronósticos en ocasiones negativos que ofrece el futuro probable.

La Prospectiva se integra de métodos exploratorios y normativos.

Métodos Exploratorios:

- Se determinan hacia el futuro y parten del presente, basándose en extrapolaciones y configura eventos posibles respondiendo a preguntas como ¿qué pasaría si...?
- Pueden ser “Proyecciones”, “Pronósticos”, “Análisis de Impacto Cruzado” o Estructural y “Delfos”.

Métodos Normativos:

- Se determinan desde el futuro y parten de la visión de un futuro o conjunto de futuros posibles y lo más importante, deseables.
- Se analiza “en reversa” para determinar cómo se podrían alcanzar y qué se podría evitar, considerando las restricciones y recursos del presente.
- Pueden ser “Análisis Morfológico” (futuros posibles a partir de las combinaciones resultantes de la descomposición de un sistema) y “Delfos con metas”.

XV

CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

III.- Método de Análisis de Impacto Cruzado

El Método a usar para la construcción del Análisis de Prospectiva es el Análisis de Impacto Cruzado (CIB Cross-Impact Balance Analysis), cuyas características se determinan a partir de la selección de los factores que tendrían una influencia directa e indirecta sobre el tema de estudio. (Método definido por comunicación directa con el Dr. Roberto Ernesto López Martínez durante el semestre 2010-2)

El primer paso es el de establecer las variantes de desarrollo que se considerarán de acuerdo al año que se ha fijado como objetivo. El segundo paso es la construcción de una matriz de impactos cruzados. Dicha matriz se llenará con juicios sobre la influencia de cada uno de los estados de los descriptores sobre el resto de ellos. Así, los descriptores considerados en las líneas ejercen influencia sobre las columnas de la matriz. La escala se considera desde +3, siendo ésta la máxima influencia positiva, pasando por 0 donde no hay influencia y hasta -3 cuya influencia será la máxima negativa. Es muy importante considerar que la suma de cada grupo de juicios debe ser 0 y una variable no ejerce influencia sobre sí misma.

Los resultados de la matriz han sido procesados en el Programa “Scenario Wizard Basic 2.11” en el cual una vez que se han ingresado los datos, arroja como resultado una propuesta de escenario bajo consideración del grupo de juicios que se han emitido en el análisis. Los descriptores son considerados de acuerdo a los escenarios deseados cuyo eje principal es el desarrollo del país a través del combate a la pobreza, y como apoyo se determina la importancia de la tecnología una vez que se ha superado la necesidad primaria referente a la pobreza. Los descriptores se encuentran delimitados por los objetivos de superación de pobreza y por los Ejes de Acción del PND.



CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

Lista de Descriptores y Estados Posibles

VARIABLES	ESTADOS POSIBLES
1. Crecimiento económico	Creciente
	Decreciente
2. Economía	Basada en trabajo y capital
	Basada en el conocimiento
3. Población	Creciente
	Decreciente
4. Urbanización	Ciudades grandes
	Ciudades intermedias
5. Políticas públicas	Orientadas al crecimiento económico y el empleo
	Orientadas a solución de la pobreza
6. Recursos del Estado	Solidez de recursos
	Crisis
7. Estado de Derecho y Seguridad	Libertad, Estado de Derecho e Instituciones sólidas
	Caos y Estado Difuso de la Legalidad
8. Economía competitiva y Generadora de Empleos	Dinero destinado a salud y educación
	Escasez de recursos y de empleos
9. Igualdad de Oportunidades	Oportunidades
	Determinismo
10. Política de estado para ciencia, tecnología e innovación	Fuerte
	Inexistente
11. Sustentabilidad Ambiental	Uso racional de los recursos ambientales
	Depredación del Medio Ambiente
12. Democracia Efectiva y Política Exterior Responsable	Participación responsable de la ciudadanía
	Democracia como procedimiento
13. Sector de servicios (comparado con agricultura e industria manufacturera)	Creciente
	Decreciente



CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

Matriz realizada con los juicios emitidos de acuerdo a los descriptores:

	CEC C D	ECO TC C	POB C D	URB CG CI	POL PUB CR POB	REC EDO S C	DER Y SEG I C	ECO COMP S E	OPORT OP DE	CyT F I	SAMB RA D	DEM PR P	SERV C D
CRECIMIENTO ECON CRECIENTE		-2 2	-2 1	2 -2	-2 2	3 -3	3 -3	-2 2	-1 1	2 -2	-2 2	2 -2	-2 2
DECRECIENTE		2 -2	2 -1	-2 2	2 -2	-3 3	-3 3	2 -2	1 -1	-2 2	2 -2	-2 2	2 -2
ECONOMÍA													
TRABAJO Y CAPITAL	-2 2		1 -1	-1 1	-2 2	0 0	2 -2	1 -1	2 -2	-2 2	-1 1	-2 2	-1 1
CONOCIMIENTO	2 -2		-2 2	2 -2	2 -2	1 -1	-1 1	-3 3	-2 2	1 -1	-2 2	1 -1	-2 2
POBLACIÓN													
CRECIENTE	-3 3	1 -1		0 0	1 -1	2 -2	-1 1	2 -2	-2 2	-2 2	-1 2	-2 2	-1 2
DECRECIENTE	3 -3	-1 1		1 -1	-2 2	-2 2	2 -2	-2 2	-1 1	2 -2	-1 1	2 -2	-1 1
URBANIZACIÓN													
CIUDADES GRANDES	2 -2	-3 3	-1 1		2 -2	2 -2	3 -3	-2 2	-3 3	-2 2	-3 3	-2 2	-3 3
CIUDADES INTERMEDIAS	-2 2	2 -2	-1 1		-1 1	-2 2	-2 2	2 -2	1 -1	2 -2	-2 2	2 -2	-2 2
POLÍTICAS PÚBLICAS													
CRECIMIENTO EC.	-2 2	2 -2	2 -2	2 -2		2 -2	-1 1	-1 1	1 -1	-2 2	-2 2	-2 2	-2 2
SOLUCIÓN DE POBREZA	2 -2	-3 3	-2 2	2 -2		2 -2	1 -1	-1 1	-1 1	1 -1	2 -2	1 -1	2 -2
RECURSOS DEL ESTADO													
SOLIDEZ DE RECURSOS	2 -2	-1 1	3 -3	3 -3	3 -3		2 -2	-3 3	-2 2	-3 3	-3 3	-3 3	-3 3
CRISIS	-2 2	2 -2	-3 3	2 -2	-1 1		-1 1	-2 2	1 -1	-1 1	-2 2	-1 1	-2 2
EDO. DE DERECHO Y SEG													
INST SOLIDAS	3 -3	-2 2	2 -2	3 -3	-1 1	3 -3		-2 2	-2 2	-2 2	3 -3	-2 2	3 -3
CAOS-NULA LEGALIDAD	-2 2	-1 1	-1 1	-2 2	1 -1	-2 2		-1 1	-1 1	1 -1	2 -2	1 -1	2 -2
EC. COMPETITIVA													
SALUD Y EDUCACIÓN	-2 2	1 -1	1 -1	-2 2	-1 1	2 -2	1 -1		-2 2	-1 1	-2 2	-1 1	-2 2
ESCASEZ DE RECURSOS	3 -3	3 -3	2 -2	3 -3	-1 1	3 -3	2 -2		-3 3	-2 2	-3 3	-2 2	-3 3
IGUALDAD DE OPORT													
OPORTUNIDADES	3 -3	2 -2	3 -3	3 -3	2 -2	3 -3	2 -2	-2 2		-3 3	-3 3	-3 3	-3 3
DETERMINISMO	1 -1	1 -1	1 -1	2 -2	1 -1	2 -2	1 -1	-1 1		-1 1	-2 2	-1 1	-2 2
POL. PARA CIENCIA Y T.													
FUERTE	2 -2	2 -2	-2 2	-2 2	-2 2	-2 2	1 -1	-1 1	1 -1		-1 1	-3 3	-1 1
INEXISTENTE	1 -1	-3 3	2 -2	2 -2	1 -1	3 -3	3 -3	-2 2	-2 2		-3 3	-2 2	-3 3
SUSTENT. AMBIENTAL													
USO RACIONAL	-1 1	2 -2	-2 2	-1 1	-2 2	1 -1	2 -2	-3 3	2 -2	-1 1		-1 1	-2 2
DEPREDACIÓN	2 -2	1 -1	2 -2	2 -2	-1 1	2 -2	1 -1	-2 2	-2 2	-2 2		-2 2	-3 3
DEMOCRACIA Y POL.													
PART. RESPONSABLE	-1 1	2 -2	-2 2	-1 1	-2 2	1 -1	2 -2	-3 3	2 -2	-1 1	-1 1		-1 1
PROCEDIMIENTO	2 -2	1 -1	2 -2	2 -2	-1 1	2 -2	1 -1	-2 2	-2 2	-2 2	-2 2		-1 1
SERVICIOS VS AGRIC.													
CRECIENTE	3 -3	2 -2	3 -3	3 -3	2 -2	3 -3	2 -2	-2 2	-3 3	-3 3	-3 3	-3 3	-3 3
DECRECIENTE	1 -1	1 -1	1 -1	2 -2	1 -1	2 -2	1 -1	-1 1	-2 2	-1 1	-2 2	-1 1	-2 2

Los resultados de esta matriz deben registrarse en la herramienta de software Scenario Wizard, la cual arrojará dos escenarios de consistencia. Aunque los datos de la matriz son los mismos, tomará en consideración dos escenarios, uno positivo y el otro con tendencia a ser negativo.

XV

CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

Tomando en cuenta que el método de Análisis de Impacto Cruzado es un Método Exploratorio, los resultados obtenidos se deberán orientar hacia el futuro, partiendo del presente, donde tenemos todas las situaciones que se deben corregir para así asegurarnos que será alta la factibilidad de cumplimiento de un escenario deseado. Debemos tomar en consideración que los principales problemas que se enfrentan son los siguientes:

- Carencia de un Proyecto de Nación (remarcando Nación, más no de Gobierno) a largo plazo, que permita una visión participativa, multidisciplinaria y sobre todo, integradora.
- Ausencia de una visión de largo plazo respecto a políticas públicas claras y bien definidas, cuyo liderazgo social e incidencia sea enfocado hacia Ciencia y Tecnología, donde la nación esté preparada ante la sinergia y condiciones derivadas del avance tecnológico en numerosos campos cada vez más complejos, cuyo desarrollo se traducirá en progreso para nuestro país.
- Falta de previsión ante amenazas críticas para la seguridad humana, como pueden ser emergencias, desastres naturales y fenómenos sociales cuya naturaleza de su organización sea perturbadora.
-
- Crecimiento demográfico acelerado en los estratos sociales de escasos recursos, cuyas necesidades requieren mayor atención que las necesidades de los estratos con más recursos y que además su planeación provoca un crecimiento demográfico más medido y controlado.
- Infraestructura para educación y desarrollo tecnológico, cuyas capacidades actuales no son suficientes para satisfacer la demanda y hacer frente a la realidad actual en la cual los esfuerzos no alcanzan para estar a un nivel más adecuado en la interacción con otras naciones.

XV

CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

Resultados del Análisis de Impacto Cruzado

- **Escenario 1 (Positivo):** Este escenario nos ofrece un panorama más alentador cuya consecución es deseable debido a que muestra una tendencia positiva con posibilidades de desarrollo en distintos planos como lo es el crecimiento demográfico acelerado pero con una planeación integral que asegura que la urbanización será controlada, bien estructurada y con concentraciones claramente delimitadas de acuerdo a las necesidades de integración de la sociedad con un entorno empresarial en crecimiento; esto, como resultado de una Política Pública orientada al crecimiento económico a través de la generación de empleos a un nivel que cubra las demandas de la sociedad creciente, dando además como resultado una disminución en la pobreza a causa de la estabilidad obtenida por la igualdad de oportunidades, dejando atrás el determinismo.

Según este escenario, en el año 2030 se alcanzará un Estado de Derecho y Seguridad donde las Instituciones serán sólidas a causa de un marco de legalidad transparente y en condiciones de libertad en un sentido amplio donde la Democracia es vivida por todos los ciudadanos de manera participativa y activa debido al interés de la población en la solución de la problemática social y no como un simple procedimiento cuyo importancia es nula para la mayoría de las personas, esto, complementado con una Política Exterior Responsable. Esta situación traerá como consecuencia una solidez en los recursos del Estado, dejando atrás las crisis originadas por una planeación cuya respuesta no había sido oportuna ante los cambios en el mercado internacional.

Por último, adquiere mayor fuerza una Política de Estado para Ciencia, Tecnología e Innovación, donde la Educación posee un papel aún más importante y protagónico gracias a un incremento en la asignación de recursos, lo cual trae como consecuencia que las Instituciones Educativas estén más orientadas al logro de objetivos específicos cuyo impacto tendrá repercusiones positivas en su vinculación con la Industria en todos sus planos, disminuyendo la pobreza como consecuencia de la estabilidad social que trae consigo la conservación de

XV

CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

empleos por el crecimiento y desarrollo del sector servicios en conjunto con la industria manufacturera y un mayor apoyo a la agricultura, recuperando la importancia que ese sector tan noble ha perdido en los últimos años.

- **Escenario 2 (Negativo):** El resultado de este escenario no es lo más deseable puesto que las posibilidades de desarrollo son prácticamente nulas en los diversos planos, el detonador de esta situación sería un crecimiento demográfico acelerado en los estratos sociales más bajos, pero sin una planeación que permita hacer frente a las crecientes demandas que generaría esa situación, por otro lado, los estratos altos presentarían un crecimiento más depurado concentrando la riqueza y haciendo más grande la brecha existente entre los ingresos de cada uno de ellos. La urbanización será claramente delimitada y será notorio el drástico cambio entre las condiciones de cada nivel, donde la integración de la sociedad será en un entorno empresarial en crecimiento, pero sin desarrollo y en condiciones en las cuales los beneficios serán sólo para unos cuantos. La Política Pública será reactiva más que preventiva, y la generación de empleos mantendrá condiciones precarias para la mayoría de la población, cuyas necesidades de seguridad en todos los niveles quedarán escasamente cubiertas, y las demandas de la sociedad no encontrarán solución, dando como resultado una pobreza cada vez en aumento en todas sus dimensiones, donde el determinismo de cada persona se verá reforzado a causa de la escasez de oportunidades, donde los ricos se harán más ricos y los pobres serán considerablemente más pobres.

El Estado de Derecho y Seguridad se verá empañado con Instituciones cuya solidez y transparencia serán cuestionables en un marco de la legalidad abiertamente difuso, donde las garantías individuales son cuestionables y la Democracia no va más allá de un simple procedimiento cuyo interés es nulo en una población cada vez más apática y con una participación nula, solamente interesada en cubrir sus necesidades más básicas, antes de preocuparse por situaciones que están fuera de sus manos, más aún en el sentido de una Política Exterior lejos del interés de la población en general. El Estado contará con recursos limitados, presentando un incremento exagerado en la deuda externa, lo cual trae consigo una

XV

CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

respuesta inoportuna en las condiciones del mercado internacional con crisis cada vez más duras y difíciles de superar.

Los escasos recursos designados en la Política de Estado para Ciencia, Tecnología e Innovación son desviados hacia otras necesidades prioritarias como lo es el combate a la pobreza, debido a que los recursos anteriormente asignados no han sido suficientes, esto trae como consecuencia un rezago drástico en la educación porque los recursos son limitados y la industria en general manifiesta un desarrollo nulo y prácticamente inexistente provocando una brecha abismal con otras naciones cuya inversión y resultados en ese sentido son claramente notorios; además, las Instituciones Educativas cuentan con recursos limitados que sirven prácticamente sólo para cubrir los gastos más necesarios, sin destinar una suma considerable para investigación y desarrollo, cayendo en un ciclo donde los ingresos por resultados son nulos y no alcanzan ni siquiera para cubrir gastos, contando sólo con el limitado respaldo que se ofrece de los programas gubernamentales. Como consecuencia, la preparación de los estudiantes es muy limitada y la aportación en conocimientos hacia la sociedad a través de un trabajo se hace de manera esporádica, sin estabilidad y con un decremento e ineficiencia en todos los niveles industriales; incluso, la agricultura pierde importancia más allá de los límites a causa de un uso indiscriminado de los recursos naturales, orientando los esfuerzos hacia el sector industrial y manufacturero donde los empleos no son estables y la innovación en los procesos simplemente es inexistente.

Consideraciones finales:

A tan sólo dos años del cambio de este Gobierno, aún no se han presentado por completo las condiciones que permitan cumplir los Objetivos Nacionales de acuerdo a los cinco Ejes de Acción establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo. Para el cumplimiento de la Visión México 2030 deben existir condiciones de continuidad, independientemente de la persona o partido que se encuentre en el gobierno, ese sería el único modo en el que no se provocarían retrasos en el logro de esos objetivos en el tiempo considerado como oportuno y coherente. La Prospectiva



CONGRESO INTERNACIONAL
DE
CONTADURÍA, ADMINISTRACIÓN E INFORMÁTICA

nos permite identificar un futuro deseable y además poner en consideración las condiciones que son necesarias para poner en marcha desde el presente; donde se pueda superar la situación precaria en que vive un porcentaje de la población del país, otorgando además oportunidades a la población en general, como resultado de darle un papel más protagónico a la inversión en educación y progreso tecnológico. Estamos a tiempo de emprender las acciones necesarias para conseguir el primer escenario que arrojó el Análisis de Impacto Cruzado empleado en este trabajo, el cual podemos considerar como escenario deseable y en esas condiciones, los objetivos de la Visión México 2030 podrán ser cumplidos.

BIBLIOGRAFÍA

- 1.- Calderón Hinojosa, Felipe de Jesús, *Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012*, México 2007, Presidencia de la República
- 2.- French, Wendell, *Desarrollo Organizacional*, E. Prentice Hall, México 1996, 5ta Edición.
- 3.- Mojica, F. (1991), *La Prospectiva: Técnicas para Visualizar el Futuro*, Ed. Legis, Colombia, pp, 144
- 4.- Sabag, A. (1982) *Prospectiva, Ideología y Práctica*, Revista Contaduría y Administración, No. 117 Mzo-Abr, pp. 63-117

Sitios de Internet:

- 1.- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, CONEVAL, en www.coneval.gob.mx/coneval2/
- 2.- Gobierno Federal. *Sitio Oficial del Informe de Gobierno*, www.informe.gob.mx
- 3.- Instituto Nacional de Estadística y Geografía, INEGI. *Banco de Información Económica*, en www.inegi.org.mx (mayo de 2010)
- 4.- Instituto Nacional de Estadística y Geografía, INEGI. Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares – ENIGH, en www.inegi.org.mx/lib/toc/defaulttoc.aspx?s=est
- 5.- Organización Mundial de la Salud, (OMS). *Temas de Salud*, en www.who.int/es/